

# El gasto público en España: estructura, problemas y retos de sostenibilidad.

V Congreso Sociedad Civil. Fundación Independiente. 3 de  
Febrero de 2026

JUAN JOSE RUBIO GUERRERO. Catedrático UCLM

# Objetivos de la presentación

- Analizar los rasgos principales del gasto público en España, con cuadruple objetivo:
  - Considerar su estructura y sostenibilidad
  - Comparar el caso español con la Unión Europea
  - Identificar problemas, retos e inconsistencias.
  - Formular propuestas genéricas de reforma

# España en el contexto europeo

- Gasto público  $\approx$  45 % del PIB
  - Por debajo de la media de la UE > 49%
  - No existe un problema de exceso de gasto
  - El problema es la composición, eficiencia y ajuste a los nuevos retos económicos y sociales.
  - **El principal problema del gasto público español no es cuanto se gasta, sino en que se gasta y como se gasta.**
  - **Reto: Ir de la cantidad a la calidad;**

# Estructura del gasto público

- **Predominio del gasto social**
  - Dos tercios del gasto total > 66% del gasto público consolidado
  - Elevado peso del gasto rígido como las pensiones con un comportamiento explosivo.
  - **Limitado margen de maniobra presupuestaria**
  - **Dificultad de adaptación del gasto a nuevas prioridades sobrevenidas. (e.g.: defensa)**

# Envejecimiento demográfico y gasto social



- Aumento de población mayor de 65 años
  - Menor población en edad de trabajar
  - Menores recursos financieros del sistema.
  - **Reto estructural a largo plazo que afecta a la triada capitolina del gasto público: Pensiones, sanidad y dependencia.**

# El sistema de pensiones



- **Principal partida del gasto público**
  - Más del 13 % del PIB
  - Aumento por envejecimiento demográfico
  - Absorben una proporción creciente del presupuesto, tanto en términos absolutos como en porcentaje del PIB
  - Sistema de reparto que vincula estrechamente su evolución a la evolución demográfica y del mercado de trabajo.
  - **Riesgos de sostenibilidad futura y equidad intergeneracional.**

# Gasto sanitario

- Por debajo de la media europea:
  - ESP: 7,5% PIB ; EU: 8,9% PIB
  - Resultados sanitarios relativamente buenos en términos de eficiencia en prestación de servicios.
  - Problemas: Listas de espera, atención primaria y desigualdades territoriales.
  - **Reto: reorientar el gasto hacia la atención primaria, la prevención y la coordinación con los servicios sociales**

# Educación e inversión pública

El gasto en educación ocupa posición secundaria en la estructura de gasto público.

Carencias en educación infantil, formación profesional y educación superior.

Inversión pública es una partida volátil, utilizada sistemáticamente como partida de ajuste presupuestario > déficits persistentes en reposición y obra nueva del capital público.

Los Fondos europeos han permitido una recuperación parcial temporal si no se sostiene con recursos nacionales.

# Dependencia y cuidados

- **Carencias en términos de financiación, cobertura y equidad territorial.**
- Las listas de espera para acceder a prestaciones son elevadas y existen grandes diferencias entre CC.AA., en la intensidad y calidad de los servicios.
- Peso del cuidado informal sigue siendo muy elevado. Recae en las familias principalmente.
- Feminización de este tipo de servicios.
- Impacto en desigualdad de género y participación laboral.

# Gobernanza del gasto público

- **Modelo altamente descentralizado**
  - Problemas de coordinación, coherencia y evaluación del gasto consolidado
  - Sistema de financiación autonómica desactualizado. Su diseño condiciona la capacidad de las CC.AA para prestar servicios fundamentales y planificar su gasto a m y l/p
  - Déficit de evaluación del gasto limitada y fragmentada>
    - avanzar hacia un enfoque de presupuestación orientado a resultados.
    - Asignación de recursos vinculada al cumplimiento de objetivos claros y medibles.
    - Identificación de programas de gasto ineficientes
    - Reorientar recursos hacia aquellos con mayor impacto social y económico.

# Principales problemas estructurales

No hay problema de tamaño, el problema es de orientación y composición.

Persisten desequilibrios estructurales que limitan la eficiencia del gasto y su capacidad para impulsar el crecimiento económico y la cohesión social.

Con la actual estructura del gasto se agravan los problemas de equidad interpersonal e intergeneracional.

Rigidez presupuestaria y fragmentación institucional plantean retos para la sostenibilidad del Estado de Bienestar.

## Recomendaciones de política pública (i)

- **Reequilibrar el gasto social, reforzando políticas de infancia, familia y empleo.**
- **Abordar el reto del envejecimiento desde una perspectiva integral, combinando reformas del gasto con políticas de empleo, productividad, natalidad e inmigración.**
- **Aumentar la inversión en educación, formación profesional e I+D hasta converger con la media de la UE avanzada.**

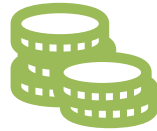
## Recomendaciones de política pública (ii)

- **Mejorar la evaluación de las políticas públicas, incorporando criterios de eficacia/eficiencia, impulsando una cultura de evaluación, control y presupuestación orientada a resultados.**
- **Reformar el sistema de financiación autonómica para reducir desigualdades territoriales.**
- **Garantizar la sostenibilidad del sistema de pensiones mediante un enfoque integral y gradual con una visión clara de equidad intergeneracional.**
- **Diseñar una estrategia fiscal creíble que permita reducir la deuda pública a medio plazo.**

# Conclusiones



No hay un problema de tamaño, sino de orientación y composición.



España presenta desequilibrios estructurales que limitan la eficiencia del gasto público.



El envejecimiento, la rigidez presupuestaria y la fragmentación institucional plantean retos para la sostenibilidad financiera del Estado de Bienestar.



Afrontar estos retos exige una estrategia fiscal a l/p basada en una mejor calidad del gasto, una gobernanza más eficaz y una visión integral de la política presupuestaria como parte de la política económica del país.